

**Zaaknummer:****Z/24/189311/D-552673**

Memo

Aan:	De leden van de raad
Van:	Wethouder G. Luth
CC:	Leden college, manager afdeling Samenleving
Datum:	8 juli 2024
Betreft:	Inrichting gemeentelijke schuldhulpverlening / GR GKB

Geachte leden van de raad,

Hierbij wil ik u op de hoogte brengen van de recente ontwikkelingen omtrent de wijziging van rechtsvorm bij de Gemeenschappelijke Regeling Gemeentelijke Kredietbank (hierna: de GR GKB) en de mogelijke deelname aan de nieuwe rechtsvorm door onze gemeente, te weten een per 1 januari 2025 op te richten stichting. Met de GR GKB hebben we als gemeente Westerwolde tot heden een (jaarlijkse) dienstverleningsovereenkomst (hierna: DVO), ten behoeve van de uitvoering van onze gemeentelijke schuldhulpverlening.

Zoals u wellicht bekend is, heeft het bestuur van de GR GKB (gemeenten Meppel, Hoogeveen en Assen), besloten om per 1 januari 2025 over te gaan tot verzelfstandiging door middel van de oprichting van een nieuwe stichting. Deze beslissing komt voort uit de noodzaak om een einde te maken aan de onevenredige financiële lasten, die momenteel rusten op de drie deelnemende gemeenten, alsook om te voldoen aan juridische vereisten die gesteld worden aan de (GR) constructie.

Voor een nieuwe constructie van de GR GKB zijn door het bestuur de volgende voorwaarden benoemd:

- aanwezigheid van perspectief op een stabiele en robuuste verzelfstandigde organisatie;
- realiseren van een rechtmatige constructie;
- het kunnen voortzetten van de huidige dienstverlening;
- mogelijkheid tot deelname van de gemeenten, die nu een DVO hebben.

Daarnaast hebben DVO-gemeenten merendeels uitgedragen bij voorkeur niet toe te willen treden tot de GR GKB, gezien de voordelen van de huidige DVO-constructie (toetreding en uitbreiding tot de GR GKB is complex en geeft minder flexibiliteit dan een stichting). Ook dit was voor het bestuur van de GR GKB het uitgangspunt bij de verkenning van mogelijke transitie-scenario's.

Een juridische analyse van Pels Rijcken en een financiële analyse heeft het bestuur van de GR GKB doen besluiten dat een stichting de meest wenselijke rechtsvorm is. Bijkomend voordeel is, dat er voor de deelnemende gemeenten sprake zal zijn van een zgn. inbesteding. Bij een aanbesteding weet je op voorhand niet welke organisatie de werkzaamheden in het kader van de schuldhelpverlening gaat uitvoeren. Dit heeft dus een risico in zich. Daarnaast heeft een wijziging van uitvoeringspartner gevolgen hebben voor de cliënten. Ook de rechtsvormen BV en Corporatie zijn nader onderzocht. De eindconclusie luidt dat deze beide laatste rechtsvormen niet bij de dienstverlening van de GKB passen.

Er zijn tevens verschillende financiële scenario's uitgewerkt. Het financieel risico van de nieuwe stichting zou vanaf 2025 beperkt moeten zijn. Zelfs op basis van een prognose van 50% omzetverlies, worden volgens die analyse zwarte cijfers geschreven. Eventuele frictiekosten door de wijziging zullen worden opgevangen door het weerstandsvermogen dat door de 3 GR-gemeenten zal worden ingebracht.

Om duidelijk te krijgen welke (11) DVO-gemeenten voornemens zijn om ook na 1 januari 2025 producten/diensten te blijven afnemen van de nieuwe Stichting is ook aan ons college gevraagd om een intentieverklaring af te geven om deel te gaan nemen aan de (nieuwe) stichting.

Ons college heeft besloten om, onder specifieke voorwaarden, in te stemmen met de intentieverklaring voor deelname aan de nieuwe stichting:

1. De gemeente Westerwolde wenst in de ontwerpfase te worden betrokken bij de vormgeving van de statuten van de inrichting, opdat zij in die fase kan meedenken over de meest wenselijke inrichting van de stichting.
2. Gemeenten enkel op basis van een gelijkwaardige positie kunnen deelnemen in de nieuwe stichting.
3. In de structuur van de stichting moet worden verzekerd dat de gemeente Westerwolde zodanige invloed heeft op de stichting, dat wordt voldaan aan inbestedingsregels. Een beslissing over de wijze waarop de gemeente deelneemt, wordt eerst genomen nadat duidelijk is hoe de governance wordt vormgegeven.
4. De financiële bijdrage van de gemeente Westerwolde bedraagt ten hoogste een redelijke vergoeding voor de daadwerkelijk door de gemeente Westerwolde op basis van een dienstverleningsovereenkomst geleverde diensten, waarbij het huidige financiële kader leidend is. De gemeente is niet aanspreekbaar op eventuele tekorten in de stichting.
5. De verklaring is een intentieverklaring, hetgeen betekent dat de gemeente niet gehouden is om daadwerkelijk deel te nemen aan de stichting, noch dat zij gehouden is opdrachten aan die stichting te verlenen. Hoewel de intentie is om tot een samenwerking te komen, behoudt het college zich dus het recht voor om, indien hem dat opportuun voorkomt, geheel of gedeeltelijk voor een alternatief te kiezen. Het college legt zich eerst definitief vast op het al of niet deelnemen in de stichting, nadat het geheel van de constructie en alle daarbij behorende uitwerkingen beschikbaar zijn.

In de komende periode werken we samen met de GR GKB en andere betrokken gemeenten om de (concept) statuten van de nieuwe stichting vorm te kunnen geven.

Wij zullen uw raad op de hoogte houden van de voortgang van het verdere proces en eventuele belangrijke beslismomenten daarin.

wethouder G. Luth