

Algemene Plaatselijke Verordening Westerwolde 2023, wijzigingen ten opzichte van vorige APV 2020

Artikel 1:2	Wijzigt ten opzichte van APV 2020
Was:	1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag. 2. Het bestuursorgaan kan de termijn voor ten hoogste acht weken verdagen. 3. In afwijking van het tweede lid is artikel 3.9 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing indien beslist wordt op een aanvraag om een ontheffing als bedoeld in artikel 2:10, vierde lid, of een vergunning als bedoeld in artikel 2:11, tweede lid, aanhef en onder a, of artikel 4:1.
Wordt:	1. Het bevoegde bestuursorgaan beslist op een aanvraag voor een vergunning of ontheffing binnen acht weken na de datum van ontvangst van de aanvraag. 2. Het bestuursorgaan kan de termijn voor ten hoogste acht weken verdagen. 3. Dit artikel is niet van toepassing op een aanvraag om een omgevingsvergunning. 4. Voor een aanvraag om een evenementenvergunning geldt een beslistermijn van twaalf weken na de datum van ontvangst van de aanvraag.
Toelichting:	Geadviseerd wordt om dit artikel te wijzigen. De reden daarvoor is dat de vergunningverleningsprocedure voor evenementen steeds complexer is geworden de laatste jaren. We zien toch vaak nog daardoor dat er incomplete aanvragen binnen komen waarbij we nog een hersteltermijn geven om gegevens aan te vullen. Tevens hebben de adviseurs, zoals politie, GHOR en Verkeer & Vervoer, ook voldoende tijd nodig om een gedegen advies neer te kunnen leggen. In het kader van een zorgvuldige behandeling van de aanvragen, omwille van de veiligheid van goederen en personen, en de belangenafweging die gemaakt moet worden, vinden we het daarom raadzaam om voor aanvragen voor evenementenvergunningen een beslistermijn van 12 weken te hanteren in plaats van 8 weken. Er zijn meerdere gemeenten die dit ook in hun APV hebben opgenomen, waaronder onze buurgemeente Borger-Odoorn.

Artikel 2:1	Wijzigt ten opzichte van APV 2020
Was:	1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenscholing of in groepsverband dan wel afzonderlijk te vechten, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelde heden. 2. Degene die op een openbare plaats a. aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelde heden ontstaan of dreigen te ontstaan; b. aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregelde heden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c. zich bevindt in of aanwezig is bij een samenscholing; is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen. 3. Het is verboden om, wanneer een voorval, gebeurtenis of samenscholing als bedoeld in het tweede lid plaatsvindt, tezamen met anderen zich in de richting daarvan te begeven als daarbij voorwerpen worden medegevoerd, die plegen te worden gebruikt of geschikt zijn om te worden gebruikt bij wanordelikheden, zoals een ketting, knuppel, helm of bivakmuts.

	4. Het is verboden zich te begeven naar of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregelde heden zijn afgezet. 5. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod. 6. Het bepaalde in de voorgaande leden is niet van toepassing op betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties . 7. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
Wordt:	1. Het is verboden op een openbare plaats deel te nemen aan een samenshoring of in groepsverband dan wel afzonderlijk te vechten, onnodig op te dringen of door uitdagend gedrag aanleiding te geven tot ongeregelde heden. 2. Degene die op een openbare plaats a) aanwezig is bij een voorval waardoor ongeregelde heden ontstaan of dreigen te ontstaan; b) aanwezig is bij een gebeurtenis die aanleiding geeft tot toeloop van publiek waardoor ongeregelde heden ontstaan of dreigen te ontstaan; of c) zich bevindt in of aanwezig is bij een samenshoring; is verplicht op bevel van een ambtenaar van politie of een buitengewoon opsporingsambtenaar domein I zijn weg te vervolgen of zich in de door hem aangewezen richting te verwijderen. 3. Het is verboden om, wanneer een voorval, gebeurtenis of samenshoring als bedoeld in het tweede lid plaatsvindt, tezamen met anderen zich in de richting daarvan te begeven als daarbij voorwerpen worden medegevoerd, die plegen te worden gebruikt of geschikt zijn om te worden gebruikt bij wanordelikheden, zoals een ketting, knuppel, helm of bivakmuts. 4. Het is verboden zich te begeven naar of te bevinden op openbare plaatsen die door of vanwege het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare veiligheid of ter voorkoming van ongeregelde heden zijn afgezet. 5. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het in het derde lid gestelde verbod. 6. Het bepaalde in de voorgaande leden is niet van toepassing op betogingen, vergaderingen en godsdienstige en levensbeschouwelijke samenkomsten als bedoeld in de Wet openbare manifestaties .
Toelichting:	Geadviseerd wordt om dit artikel te wijzigen. In verband met het tegengaan van grote car meetings en de daarmee samenhangende openbare orde problematiek willen we dit artikel aanvullen zodat we daarop samen met de politie gemakkelijker kunnen handhaven. Dit is een afspraak die gemaakt is tussen politie en de gemeenten Oldambt, Stadskanaal en Westerwolde.

Artikel 2:50a	Wordt geschrapt ten opzichte van APV 2020
Was:	1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek toegankelijke openstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde. 2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.
Wordt:	Vervallen

Toelichting:	Geadviseerd wordt om dit artikel te schrappen. Deze bepaling is ook geschrapt uit de modelverordening APV van de VNG. Aanleiding hiertoe was een uitspraak van de Hoge Raad der Nederlanden d.d. 24 december 2021 waarbij het APV-artikel onverbindend verklaard is omdat het een ontoelaatbare aanvulling is op een formeel-wettelijke regeling.
---------------------	---

Artikel 2:78	Wijzigt ten opzichte van APV 2020
Was:	1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten, een bevel geven zich gedurende maximaal een week niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden. 2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie tenminste eenmaal een bevel als bedoeld in dat lid is gegeven en die opnieuw strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verricht, een bevel geven zich gedurende maximaal acht weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden. 3. Een bevel krachtens het tweede lid kan slechts worden gegeven als het strafbare feit of de openbare orde versturende handeling binnen zes maanden na het geven van een eerder bevel, gegeven op grond van het eerste of tweede lid, plaatsvindt. 4. De burgemeester beperkt de in het eerste of tweede lid gestelde bevelen, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.
Wordt:	1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde versturende handelingen verrichten, een bevel geven zich gedurende maximaal 12 weken niet in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats op te houden. 2. De burgemeester beperkt de in het eerste of tweede lid gestelde bevelen, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een bevel.
Toelichting:	Geadviseerd wordt om dit artikel te wijzigen. In verband met de asielproblematiek in onze gemeente, met name voor wat betreft de zogenaamde groep 'veiligelanders', zou de burgemeester graag de mogelijkheid krijgen om de periode waarvoor een gebiedsontzegging kan worden opgelegd te verhogen naar maximaal 12 weken. De burgemeester heeft vervolgens de mogelijkheid om beleid vast te stellen hoe hij van deze door de raad gegeven ruimte gebruik gaat maken in voorkomende gevallen, zodat we wel proportioneel blijven handelen al naar gelang het type overtreding en eventuele recidive.

Artikel 4:18	Wijzigt ten opzichte van APV 2020
Was:	1. Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan, de beheersverordening, exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit is bestemd of mede bestemd. 2. Het verbod geldt niet voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein.

	3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het eerste lid. 4. Met uitzondering van door het college aangewezen plaatsen geldt het verbod niet voor het gedurende 3 dagen plaatsen en geplaatst houden van een eenvoudig (nachtelijk) onderkomen met een maximale oppervlakte van 7m² voor het gebruik door sportvissers tijdens de uitoefening van de hengelsport. 5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8. kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van: a. de bescherming van natuur en landschap; of b. de bescherming van een stadsgezicht. 6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
Wordt:	1. Het is verboden ten behoeve van nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het omgevingsplan is bestemd of mede bestemd. 2. Het verbod geldt niet voor het plaatsen van kampeermiddelen voor eigen gebruik door de rechthebbende op een terrein. 3. Het college kan ontheffing verlenen van het verbod als bedoeld in het eerste lid. 4. Het verbod geldt niet voor het gedurende 3 dagen plaatsen en geplaatst houden van een eenvoudig (nachtelijk) onderkomen met een maximale oppervlakte van 7m² voor het gebruik door sportvissers tijdens de uitoefening van de hengelsport. 5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8. kan de ontheffing worden geweigerd in het belang van: a. de bescherming van natuur en landschap; of b. de bescherming van een stadsgezicht. 6. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.
Toelichting:	Geadviseerd wordt om dit artikel te wijzigen. Tijdens de asielproblematiek van vorig jaar zomer ontstond er op een gegeven moment een tentenkamp op het veld voor het aanmeldcentrum Ter Apel. Om ons bij toekomstige gevallen een stevigere juridische basis voor handhaving te geven, voor het geval een verzoek om vrijwillig tenten af te staan dan geen soelaas biedt, willen we dit artikel, na afstemming met Trip Advocaten te hebben gezocht, graag wijzigen. Dan hoeven we ook niet direct over te gaan op zwaardere instrumenten zoals een noodbevel.

