



Zaaknummer: Z/24/191179/D-536942

Raadsvoorstel

Datum collegevergadering: 7 mei 2024

Datum raadsvergadering: 3 juli 2024

Portefeuillehouder : Wethouder
Saskia Ebbers

Volgnummer : 14 c

Korte inhoud

De gemeente Westerwolde werkt voor het Publiek Vervoer (WMO-vervoer, leerlingenvervoer en buurtbussen) samen met alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het OV-bureau in de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe. De GR heeft een Ontwerpbegroting gemaakt voor de jaren 2025-2028 waarop de raad een zienswijze kan indienen. Daarnaast worden de Jaarstukken 2023, de begrotingswijziging 2024 en de Kaderbrief 2025 aangeboden. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. Daarom zijn ook een paar aanpassingen in de regeling noodzakelijk.

Onderwerp

Meerjarenbegroting 2025-2028 en wijziging Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer.

Voorgesteld besluit

Uw raad wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de Ontwerpbegroting 2025-2028 van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe en geen zienswijze in te dienen.
2. Kennis te nemen van de Jaarstukken 2023, de begrotingswijziging 2024 en de Kaderbrief 2025.
3. Het college toestemming te verlenen voor het aangaan van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.
4. De financiële gevolgen van dit besluit te verwerken in de begroting.

Inleiding

In dit voorstel komen vijf onderwerpen aan de orde:

- Ontwerp-meerjarenbegroting 2025-2028
- Kaderbrief 2025
- Jaarstukken 2023
- Begrotingswijziging 2024
- Wijziging gemeenschappelijke regeling

Beoogd effect - wat willen we bereiken?

Uitvoering van het Leerlingenvervoer, het Wmo-vervoer én de ondersteuning van de Buurtbussen in Westerwolde.

Argumenten

Ontwerpbegroting 2025-2028 (bijlage 1)

- Voor het jaar 2025 wordt een bijdrage van € 41.467 gevraagd (exclusief btw is dat € 34.271). Dit bedrag wordt redelijk geacht gelet op:
 1. De normale jaarlijkse indexatie (inflatiecorrectie);
 2. De in de cao's vastgelegde loonkostenstijgingen;
 3. De extra inhuur van personeel ten behoeve van de aanbesteding per 1 augustus 2026. Het contract met de vervoerders loopt namelijk af. Dit contract kan niet nog een keer verlengd worden.
- In de meerjarenbegroting is duidelijk te zien dat de jaarlijkse bijdrage lager wordt zodra de aanbesteding is afgerond. De gevraagde bijdrage voor 2028 is € 31.332 (dit is het bedrag exclusief btw).
- Voorgesteld wordt de ontwerp-meerjarenbegroting 2025-2028 ter kennisgeving aan te nemen en geen zienswijze in te dienen.

Kaderbrief 2025 (bijlage 2)

- De Kaderbrief is het startdocument voor de beleids- en begrotingscyclus van 2025. Het stuk is ter kennisgeving.

Jaarstukken 2023 (bijlagen 3 en 4)

- In de jaarstukken staat dat de GR Publiek Vervoer in 2023 binnen de begroting is gebleven. Het stuk is ter kennisgeving. Ook het Accountantsverslag 2023 is in concept bijgevoegd.

Begrotingswijziging 2024 (bijlage 5)

- Voor het jaar 2024 werd in eerste instantie € 29.295 gevraagd (exclusief btw is dat € 24.211).
- Bij nader inzien wordt nu via een begrotingswijziging € 8.084 extra gevraagd (exclusief BTW is dat € 6.681). Dit extra bedrag is nodig i.v.m.:
 1. De in de cao's vastgelegde loonkostenstijgingen.
 2. De extra inhuur van personeel ten behoeve van de aanbesteding per 1 augustus 2026.
- De gevraagde extra bijdrage wordt redelijk geacht. Daarom wordt deze begrotingswijziging 2024 verwerkt in de Zomernota 2024 en is nu ter kennisgeving.

Wijziging gemeenschappelijke regeling (bijlagen 6 t.m. 11)

- De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd. Er zijn twee redenen voor deze wijziging:
 1. Democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen: Dat betekent dat de GR Publiek Vervoer meer transparant is in haar keuzes;
 2. Controlerende rol van de gemeenteraad in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen versterken: Dat betekent dat de gemeenteraad meer grip krijgt op de besturing van de GR Publiek Vervoer.

- Algemene informatie over de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is te vinden in de brief van het Ministerie van BZK van 19 april 2022 (bijlage 6). De wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn onder te verdelen in 3 categorieën:
 1. De versterking van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming;
 2. De introductie van aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden;
 3. Het verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling.
- Hiermee wordt de kaderstellende en controlerende rol van de volksvertegenwoordiging beter ingevuld. De door GR Publiek Vervoer voorgestelde wijzigingen maken dat de Gemeenschappelijke Regeling Publiek Vervoer voldoet aan de gewijzigde wet. De minister geeft aan dat een aantal van de wijzigingen op 1 juli 2022 direct in werking traden. Een ander deel van de wijzigingen moeten binnen 2 jaar geïmplementeerd worden in alle gemeenschappelijke regelingen.
- De GR Publiek Vervoer heeft in 2023 een voorstel gedaan tot wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer.
- De wet onderscheidt expliciet de zienswijzeprocedure en een daaropvolgende toestemmingsprocedure. Deze twee kunnen niet gelijktijdig worden doorlopen.
- Daarom hadden alle gemeenteraden van de deelnemende gemeenten eerst in 2023 het recht een zienswijze in te dienen.
- Uiteraard kon ook de raad van de gemeente Westerwolde in 2023 een zienswijze geven over de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. De raad heeft op 28 juni 2023 besloten geen zienswijze in te dienen.
- Alle Groningse gemeenten en het OV bureau hebben geen zienswijze ingediend.
- De Drentse gemeenten hebben een algemene zienswijze gegeven over wat zij graag terugzien in een gemeenschappelijke regeling.
- In de door de Drentse gemeenten ingediende zienswijze worden zaken beschreven die zij belangrijk vinden in een gemeenschappelijke regeling. In de reactienota zienswijze van Publiek Vervoer wordt deze zienswijze besproken (bijlage 10). Op basis van de zienswijze is het niet nodig de tekst in de ontwerpregeling aan te passen. De tekst kan dus nu ongewijzigd (nogmaals) voorgelegd worden aan de gemeenteraden. De nieuwe tekst is dezelfde als die van vorig jaar (zie bijlagen 7,8 en 9).
- In artikel 1, lid 4 van de Wgr staat dat het college toestemming moet hebben van de gemeenteraad voor het aangaan van een (gewijzigde) GR.
- Daarom wordt voorgesteld aan het college toestemming te verlenen voor het aangaan van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling.

Kanttekeningen

Voor de aanbesteding worden de kosten beperkt door inzet vanuit de gemeenten. De gemeenten hebben deze inzet toegezegd. Als blijkt dat de gemeenten de inzet toch niet kunnen waarmaken, moet de GR Publiek Vervoer nog meer personeel inhuren. Dit is duurder dan de inzet vanuit de gemeenten. Het risico is dan dat er meer wordt uitgegeven aan de aanbesteding dan nu begroot wordt. Het blijft dan gaan om incidentele kosten. Structureel dalen de kosten in de meerjarenbegroting nadat de aanbesteding in augustus 2026 is afgerond.

Alternatieven

Geen.

Financiën

Publiek Vervoer is verplicht om btw af te dragen. Daarom staat in de ontwerp-meerjarenbegroting (zie pagina 29) bij de gemeentelijke bijdragen een bedrag exclusief btw en een bedrag inclusief btw. Voor 2025 is dit zonder btw € 34.271 en € 41.467 met btw.

Het grootste deel van de btw is voor de gemeente Westerwolde compensabel. Maar omdat Publiek Vervoer ook al enkele jaren structureel extra kosten in rekening brengt, is naar verwachting € 41.000 nodig voor 2025. Dit bedrag dient in de begroting te worden opgenomen.

De extra kosten zijn o.a.: het cliënttevredenheidsonderzoek, de abonnementskosten voor de BI-tool (een mogelijkheid om snel managementinformatie te genereren) en het Platform Opdrachtgevers Doelgroepenvervoer.

Aanpak en uitvoering

Het bestuur van Publiek Vervoer ontvangt graag uw eventuele zienswijze op de ontwerp-meerjarenbegroting 2025-2028 voor 1 augustus 2024. Ook hoort het graag voor 1 augustus a.s. als geen zienswijze wordt ingediend. Daarnaast ontvangt het bestuur graag bericht over de besluitvorming inzake het al dan niet toestemming verlenen aan het college voor het aangaan van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

Bijlagen

1. Ontwerpbegroting 2025 – 2028
2. Kaderbrief 2025
3. Jaarstukken 2023
4. Concept Accountantsverslag 2023
5. Concept begrotingswijziging 2024
6. Brief wijziging Wet gemeenschappelijke regelingen van Ministerie BZK, 19-04-2022
7. Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (oude tekst)
8. Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (nieuwe tekst)
9. Wijzigingstabel GR PV van oude naar nieuwe tekst
10. Reactie op ingekomen zienswijzen ten aanzien van de GR Publiek Vervoer door Publiek Vervoer
11. Concept besluit tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe

Sellingen, 7 mei 2024

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,

H. Scheper,
gemeentesecretaris

mr. L.J. Klaassen,
burgemeester (wnd)

Nummer 14 c

De raad van de gemeente Westerwolde;

Gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 7 mei 2024

gelet op:

- De Wet gemeenschappelijke regelingen;
- De Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de Ontwerpbegroting 2025-2028 van de Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe en geen zienswijze in te dienen.
2. Kennis te nemen van de Jaarstukken 2023, de begrotingswijziging 2024 en de Kaderbrief 2025.
3. Het college toestemming te verlenen voor het aangaan van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe.
4. De financiële gevolgen van dit besluit te verwerken in de begroting.

Dit is besloten in de openbare vergadering van 3 juli 2024.

Namens de raad,

Patrick Dave Nap
raadsgriffier

Jaap Velema
voorzitter