



5.1.2e

5.1.2e

5.1.2e

EIBERGEN

datum: 26 november 2024
ons kenmerk: Z/24/203144/D-578884
doorkiesnummer: 0599 32 02 20
uw brief van: 25 oktober 2024
bijlagen: 11
onderwerp: Woo-besluit

Geachte 5.1.2e,

Op 25 oktober 2024 heeft u onder verwijzing van de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van documenten m.b.t. een omgevingsvergunning Bouwactiviteit verleend voor de wijziging van de berging voor 11 nieuwbouwwoningen op de locatie Stationsstraat 2-4d te Ter Apel.

Uw verzoek

“Naar aanleiding hiervan ontvang ik van U gaarne afschriften van de navolgende stukken in deze, voor zover deze niet ter inzage zijn gelegd:

- *het meest recente mandaatbesluit van Uw Gemeente ten aanzien van het nemen van besluiten bij omgevingsrecht aangelegenheden*
- *het ambtelijk advies inzake het voornoemde besluit 18 september 2024*
- *Uw volledige correspondentie (intern en extern, ingaand en uitgaand) betreffende de omgevingsvergunning, inclusief digitale en mobiele correspondentie waaronder begrepen doch niet uitsluitend e-mail-correspondentie, sms-verkeer en whatsapp*
- *de verslagen van eventuele (telefoon)gesprekken betreffende de omgevingsvergunning*
- *alle overige stukken die betrekking hebben op de omgevingsvergunning.”*

Besluit

Ik besluit uw verzoek toe te wijzen en de gevraagde informatie openbaar te maken. Hieronder licht ik het besluit nader toe.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo.

Inventarisatie van de documenten

Op basis van uw verzoek zijn 10 documenten aangetroffen die binnen de reikwijdte van uw verzoek valt. De inventarislijst vormt een integraal onderdeel van dit besluit.

Motivering

Uitgangspunt van de Woo is dat er, in het belang van een goede en democratische bestuursvoering, voor degene die om informatie verzoekt, een recht op openbaarmaking van informatie bestaat.

Artikel 1.1 Woo geeft het volgende aan: 'Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.'

In de Woo wordt verstaan onder document: 'een door een orgaan, persoon of college opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' (artikel 2.1 Woo). Het moet gaan om bestaande documenten die daadwerkelijk fysiek aanwezig zijn.

Er rust op een overheidsorgaan geen plicht om een document, zoals bijvoorbeeld een overzicht, aan te maken. Dit volgt uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: de Afdeling) van 5 juni 2013, ECLI:NL:RVS:2016:CA2102.

De omschrijving 'naar zijn aard verband houdt met de publieke taak' in hiervoor genoemd artikel heeft een brede betekenis. Het gaat hier om documenten die direct of randvoorwaardelijk gerelateerd zijn aan het uitoefenen van publiek gezag of andere bestuurstaken.

Toch besluiten wij de door u gevraagde informatie in een overzicht te zetten. Volledigheidshalve verwijzen wij u hiervoor naar bijlage 1.

Integrale beoordeling

Met betrekking tot openbaar maken, het al dan niet met (gedeeltelijk) lakken en het anonimiseren gaat de Afdeling uit van een integrale beoordeling per document. In een uitspraak van 31 januari 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:314) over het zogenoemde 'intern beraad' heeft de Afdeling gepreciseerd op welke wijze bestuursorganen moeten beoordelen of feiten en opvattingen dusdanig met elkaar zijn verweven dat geen verplichting tot openbaarmaking bestaat. Dit is bijvoorbeeld het geval na verwijdering van gegevens waarna er in het document geen leesbare of zelfstandige informatie meer te vinden is.

De beoordeling moet per zelfstandig onderdeel van een document worden gemaakt. Een bestuursorgaan hoeft dus niet langer binnen een zelfstandig onderdeel van een document per zin of zinsdeel te bepalen of sprake is van verwevenheid tussen opvattingen en feiten. De Afdeling lijkt deze manier van beoordelen breder toe te passen en ook andere uitzonderingsgronden te beoordelen op het zelfstandige onderdeel van een document (ECLI:NL:RVS:2018:715). Ook moet per document of onderdeel duidelijk zijn welke uitzonderingsgrond van toepassing is.

Artikel 5.1 lid 2 sub e Woo

Eerbiediging persoonlijke levenssfeer

Verstreking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

Persoonsgegevens van derden

Ten aanzien van de persoonsgegevens zijn wij van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. De namen van de belanghebbenden zijn niet relevant voor de bestuurlijke aangelegenheid waarop het Woo-verzoek ziet. Daarom zijn zowel de persoonsgegevens zoals namen en adressen, maar ook zinsdelen en woorden die eenvoudig indirect herleidbaar zijn tot een persoon of een groep personen verwijderd uit de documenten. Wij zijn van mening dat op deze wijze de persoonlijke levenssfeer van de belanghebbenden voldoende beschermd is om de documenten die onder de reikwijdte van dit Woo-verzoek vallen openbaar te maken.



Bezwaar

Wanneer u het niet eens bent met onze beslissing, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. In een bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende staan:

- uw naam en uw adres;
- de datum waarop u uw bezwaarschrift hebt geschreven;
- de datum van het besluit waar u bezwaar tegen maakt en een omschrijving van het besluit. Wilt u het kenmerk boven deze brief vermelden?
- de motivering waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Uw bezwaarschrift stuurt u, binnen zes weken na verzending van deze brief, naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Westerwolde, Postbus 14, 9550 AA Sellingen.

Wanneer uw bezwaarschrift zo veel spoed heeft dat het besluit op bezwaar niet kan worden afgewacht dan kunt u de rechtbank vragen om een voorlopige voorziening. U stuurt uw verzoekschrift naar de Rechtbank Noord Nederland, Locatie Groningen, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Als u beschikt over een DigiD dan kunt u dat in sommige gevallen ook digitaal doen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.

Met vriendelijke groet,
namens de burgemeester en wethouders,

5.1.2e

Woo adviseur en behandelaar

Deze brief is automatisch aangemaakt en daarom niet ondertekend.

Voert je mee...



Legenda toegepaste uitzonderingsgrondslagen

In dit document zijn gegevens geanonimiseerd op grond van:

Wet	Artikel	Omschrijving	Pagina's
Wet open overheid	Art. 5.1 lid 2 sub e	De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer	1, 3