



zaaknummer:
<MARK>

Commissievoorstel

Datum collegevergadering: 14 juni 2022

Datum raadsvergadering: 13 juli 2022

Portefeuillehouder : P.M.

Volgnummer :

Korte inhoud

Uit een inventarisatie is gebleken dat ten aanzien van 4 scholen in onze gemeente maatregelen moeten worden genomen ter verbetering van het binnenklimaat door middel van ventilatie van deze scholen. Voor de bekostiging van deze maatregelen kan deels een beroep worden gedaan op een specifieke uitkering van het Rijk. Een ander deel dient de gemeente te co-financieren. De raad wordt gevraagd voor dat deel een financiële bijdrage beschikbaar te stellen.

Onderwerp

Cofinanciering SUVIS (ventilatie) regeling onderwijshuisvesting

Voorgesteld besluit

Uw raad wordt voorgesteld een financiële bijdrage van € 414.929,69 beschikbaar te stellen om door middel van cofinanciering de totale projectkosten à € 817.978,75 inclusief btw voor de vier SUVIS-aanvragen voor OBS De Vlonder (Wedde), CBS De Verrekijker (Ter Apel), CBS De Loopplank (Blijham) en SWBS Pork (Ter Apel) met de schoolbesturen te bekostigen. Deze kosten worden gedekt uit het onderhoudsbudget huisvesting openbaar onderwijs (62420000).

Inleiding

Op uw verzoek is er een inventarisatie gedaan onder de schoolbesturen over de staat van de ventilatie op hun scholen. Hierop zijn door ons namens diverse schoolbesturen vier aanvragen gedaan om voor de SUVIS-regeling in aanmerking te komen. Voor wat betreft de staat van ventilatie op de overige scholen, is gebleken dat dit op een groot aantal scholen reeds op orde is. Vanuit het Openbaar Onderwijs Westerwolde zijn er reeds vóór de inventarisatie enkele aanvragen gedaan deze zijn ook deels gehonoreerd.

Daarnaast heeft de RSG in Ter Apel reeds tijdens de nieuwbouwfase een SUVIS-aanvraag gedaan, welke is toegekend en reeds financieel volledig is afgehandeld. Verder zijn alle scholen die in de eerste fase van het IHP voor verbouw/nieuwbouw staan, niet meegenomen in de SUVIS aanvragen. Met deze inventarisatie hebben wij een volledig beeld gekregen van de staat van ventilatie op alle scholen in onze gemeente én is er is samenspraak met de schoolbesturen een SUVIS-aanvraag ingediend voor de betreffende scholen.

Beoogd effect - wat willen we bereiken?

Doel is dat ten aanzien van al onze scholen noodzakelijke en energiezuinige ventilatiemaatregelen en de daarbij behorende flankerende maatregelen, te weten een kooldioxidemeter per onderwijsruimte en een energiebeheersysteem, eventueel met aanvullende maatregelen gericht op het voldoen aan de eisen voor een energiezuinig binnenklimaat worden genomen. De schoolgebouwen, die nu niet voldoen, zo snel als mogelijk (binnen uiterlijk 3 jaar) te laten voldoen aan de geldende wet- en regelgeving, zoals het Bouwbesluit en de Arboregelgeving, en de aanvullende richtlijnen van de Gemeentelijke Gezondheidsdiensten (GGD) en het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieuhygiëne (RIVM). Tenslotte wordt hiermee bijgedragen aan het verbeteren van de energieprestatie en duurzaamheid van de schoolgebouwen.

Argumenten

Zorgplicht

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting. Samen met de schoolbesturen staat zij voor de opgave om te zorgen voor voldoende en kwalitatief goede schoolgebouwen in Westerwolde. Om hier invulling aan te kunnen geven is een Integraal Huisvestingsplan (IHP) opgesteld.

De coronacrisis heeft het belang van goede ventilatie in gebouwen, en scholen in het bijzonder, onderschreven. Het kabinet heeft daarom besloten in te zetten op het verbeteren van het binnenklimaat op scholen, oftewel het frisser maken van scholen. Hierbij gaat het om het verhelpen van situaties waar niet aan de regelgeving of aanvullende richtlijnen wat betreft het binnenklimaat wordt voldaan.

SUVIS

Nadat het IHP is vastgesteld is de Specifieke Uitkering Ventilatie In Scholen (SUVIS) regeling gepubliceerd. Deze SUVIS-regeling is gericht op het op orde krijgen van het binnenklimaat in schoolgebouwen in het primair en voortgezet onderwijs in verband met de uitbraak van Covid-19. De maatregelen die vanuit deze regeling kunnen worden gesubsidieerd, zijn niet opgenomen in het IHP. De bedoeling is om gebouwen aan te pakken die momenteel nog niet op de lijst staan voor (ver)nieuwbouw. Op deze manier kunnen deze gebouwen met een relatief kleine ingreep voldoen aan de geldende wet- en regelgeving.

Energiebesparende maatregelen

Daarnaast geeft deze regeling de mogelijkheid voor schoolbesturen om energiebesparende maatregelen uit te voeren in hun gebouw, wat bijdraagt aan de klimaatdoelstellingen.

1. Aan de schoolbesturen is gevraagd aan te geven welke scholen niet voldoen aan de norm gesteld in de subsidieregeling en waar de schoolbesturen mee aan de slag zouden willen. Hieruit zijn 4 aanvragen ingediend door de gemeente Westerwolde, te weten:
OBS De Vlonder Wedde, d.d. 20 april 2022
CBS De Verrekijker Ter Apel, d.d. 20 april 2022
CBS De Loopplank Blijham, d.d. 28 april 2022
SWBS Pork Ter Apel, d.d. 28 april 2022
2. De RVO heeft op grond van de ingediende aanvragen de subsidies toegekend.
3. De gemeente verstrekt op haar beurt de door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) toegekende specifieke uitkering en legt hierbij ook de bijbehorende verantwoording door naar de betreffende scholen/schoolbesturen.

Op OBS De Vlonder is voor de volgende werkzaamheden een specifieke uitkering aangevraagd:

- De installatie en bijbehorende bouwkundige werkzaamheden voor het plaatsen van een vijftal decentrale units om te voldoen aan frisse scholen klasse C (dit zijn gemeentelijke kosten).
- Flankerende maatregelen met energiebesparende maatregelen zoals aanbrengen van LED verlichting, het vervangen van de elektra in de school, automatisch bedienbare zonwering, vervangen van het CV-leidingwerk en aanbrengen van isolatie.
- De projectkosten zoals de bouwkundige werken, de indirecte projectkosten, post onvoorzien en post prijsstijgingen is naar rato van bovenstaande gemeentelijke bouwkosten en school bestuurlijke bouwkosten verdeeld.

Bij CBS De Verrekijker is voor de volgende werkzaamheden een specifieke uitkering aangevraagd:

- De installatie en bijbehorende bouwkundige werkzaamheden voor het plaatsen van een zevental decentrale units om te voldoen aan frisse scholen klasse C (dit zijn gemeentelijke kosten).
- Flankerende maatregelen met energiebesparende maatregelen zoals aanbrengen van LED verlichting, toepassen van vloerisolatie, het aanbrengen van zonnepanelen en het aanpassen van CV-leidingen.
- De projectkosten zoals de bouwkundige werken en de indirecte projectkosten is naar rato van bovenstaande gemeentelijke bouwkosten en school bestuurlijke bouwkosten verdeeld.

Bij CBS De Loopplank worden er drie ventilatiekasten aangebracht om te voldoen aan frisse scholen klasse C, daarbij worden er geen flankerende energiebesparende maatregelen uitgevoerd. De kosten voor energiemonitoring inclusief dataopslag, ad € 750,00, worden ondergebracht bij het schoolbestuur.

Bij SWBS Pork is voor de volgende werkzaamheden een specifieke uitkering aangevraagd:

- De installatie en bijbehorende bouwkundige werkzaamheden voor het plaatsen van een negental decentrale units om te voldoen aan frisse scholen klasse C (dit zijn gemeentelijke kosten).
- Flankerende maatregelen met zoals het plaatsen airco's, het uitbreiden van de meterkast en het aanbrengen van een Energie Beheer Systeem (EBS).
- De projectkosten, zoals de bouwkundige werken en de indirecte projectkosten, zijn naar rato van bovenstaande gemeentelijke bouwkosten en school bestuurlijke bouwkosten verdeeld.

De flankerende maatregelen vallen normaal onder het onderhoud en beheer van het schoolbestuur. Hoe deze in verhouding staan tot de resterende kosten, is inzichtelijk gemaakt in onderstaande tabel. Daarnaast kunt u zien hoe hoog de totale aanvraag per school was, de hoogte van de beschikking van de SUVIS- aanvraag (30%), en de verhouding per project tussen gemeente en schoolbestuur van de resterende kosten (70%).

De totale kosten van de SUVIS-maatregelen voor de vier ingediende projecten zijn € 817.978,75 inclusief btw. Hiervan wordt € 245.393,62 inclusief btw gesubsidieerd vanuit deze regeling. De resterende kosten à € 572.585,13 inclusief btw dienen gezamenlijk door de schoolbesturen en de gemeente gedragen te worden. Door de kosten te analyseren en onderscheid te maken tussen de basiskosten van de regeling, namelijk goede ventilatie onder te brengen bij de gemeente en de flankerende maatregelen onder te brengen bij de schoolbesturen, is er per project een verdeling gemaakt in de resterende kosten. Dit is per aangevraagd project apart berekend.

Kanttekeningen

De regeling wordt verantwoord met de SISA-systematiek. Doordat schoolbesturen zelf bouwheer zijn en de beschikking in één keer overgemaakt krijgen dient er achteraf een goede verantwoording plaats te vinden om te voldoen aan de eisen die aan de regeling zijn gesteld, met onderstaande als belangrijkste aandachtspunten:

1. de start van de bouwactiviteiten op uiterlijk 31 augustus 2022;
2. facturen die de werkzaamheden en kosten, zoals ingediend bij het Rijk, onderbouwen.

Verder is er momenteel het risico van het niet tijdig kunnen leveren van materialen en de hoge bouwprijs. Daardoor kunnen de ramingen die vooraf zijn gemaakt bij uitvoering van de werkzaamheden te laag zijn

ingeschat waardoor er aanvullend budget benodigd is. Mocht dit zo zijn dan worden deze extra kosten naar rato verdeeld onder schoolbestuur en gemeente. Dit zijn kosten die later pas zichtbaar zijn en in rekening kunnen worden gebracht. Deze eventuele kosten vormen daarmee een risico op deze budgetaanvraag.

Alternatieven

Er zijn gemeenten in Nederland die de verhouding 1/3 gemeente en 2/3 schoolbestuur voor de overige 70% aan kosten verdelen of zelfs de volledige 70% bij de schoolbesturen neerleggen. Ons college kiest hier niet voor. Wij willen schoolbesturen niet ervan af houden de werkzaamheden, met het oog op COVID en uit financieel oogpunt, uit te laten voeren. Wij vinden dat de gemeente hier een zorgplicht heeft.

Financiën

Voor de vier genoemde scholen is de specifieke uitkering aangevraagd en toegekend. Het gaat om een totale uitkering van € 245.393,63. De totale investering van de vier scholen bedraagt € 817.978,75.

Uitgangspunten

Alle installatietechnische en bouwkundige kosten betreffende de aanbreng van nieuwe ventilatie units worden bekostigd door de gemeente. De kosten van CO2 meters worden al rechtstreeks vanuit de regeling vergoed. De schoolbesturen ontvangen deze bijdrage bovenop de lumpsum vergoeding voor het schooljaar 2022/2023.

Alle flankerende maatregelen komen ten laste van het schoolbestuur. Hierbij kan gedacht worden aan de armaturen vervangen naar LED, het plaatsen van zonnepanelen en het aanbrengen van een Energie Beheer Systeem (EBS).

De indirecte kosten, zoals projectmanagement alsmede de mogelijke prijsstijgingen zijn naar rato van de school bestuurlijke en gemeentelijke bouwkosten verdeeld onder het schoolbestuur en de gemeente.

Verder zijn de volgende voorwaarden van toepassing:

Indien en voor zover de daadwerkelijke kosten voor de realisatie van het project het bedrag van de financiering overschrijden, komen deze kosten naar rato verdeeld, zoals in bovenstaande tabel, in school bestuurlijke en gemeentelijke kosten.

Het al dan niet definitief toekennen van de specifieke uitkering door het Rijk is afhankelijk van de uitvoering en verantwoording van de plannen door de schoolbesturen.

Indien en voor zover de daadwerkelijke kosten lager zijn dan het bedrag van de financiering, verplicht het schoolbestuur zich om het verschil naar rato van inbreng door partijen van de financiering aan de gemeente terug te betalen.

De totale kosten van de SUVIS-maatregelen voor de vier projecten is € 817.978,75 inclusief btw. Hiervan wordt € 245.393,62 inclusief btw (30%) gesubsidieerd vanuit deze regeling, de resterende kosten à € 572.585,13 inclusief btw dienen gezamenlijk door de schoolbesturen en de gemeente gedragen te worden. De bijdrage van de schoolbesturen hierin is € 157.659,37. Indien uw raad een positief besluit neemt zal de gemeente een bedrag van € 414.929,69 voor haar rekening nemen.

Het restant, de netto-investering van € 414.929,69 kan worden afgeschreven in 15 jaar (technische installaties in bedrijfsgebouwen). De jaarlijkse afschrijvingslast betreft daarmee € 27.662 (€ 414.929,69/15) en de omslag rente in het eerste jaar € 2.075 (€ 414.929,69 x 0,5%). De totale jaarlijkse last van € 29.737 (€ 27.662+ € 2.075) kan worden gedekt uit het onderhoudsbudget huisvesting openbaar onderwijs (62420000).

Aanpak en uitvoering

Voor 9 juni 2022 hebben wij vanuit alle schoolbesturen akkoord gekregen op bovenstaande kostenverdeling. Uiterlijk 23 juni 2022 hebben wij een beslissing vanuit de RVO op de SUVIS-aanvragen ontvangen. Alle aanvragen zijn goedgekeurd. Het vervolg is deze beschikking vanuit de RVO met de gestelde voorwaarden over te maken naar de schoolbesturen, waarna zij kunnen beginnen met de voorbereidingen van de werkzaamheden welke voor uiterlijk 31 augustus 2022 moeten zijn gestart.

Wedde, 14 juni 2022

Het college van burgemeester en wethouders van Westerwolde,

Harby Scheper
Gemeentesecretaris

Jaap Velema
burgemeester

Nummer

De raad van de gemeente Westerwolde besluit;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 14 juni 2022;

gelet op de Specifieke Uitkering Ventilatie In Scholen (SUVIS);

b e s l u i t :

een financiële bijdrage van € 414.929,69 beschikbaar te stellen om door middel van cofinanciering de totale projectkosten à € 817.978,75 inclusief btw voor de vier SUVIS-aanvragen voor OBS De Vlonder (Wedde), CBS De Verrekijker (Ter Apel), CBS De Loopplank (Blijham) en SWBS Pork (Ter Apel) met de schoolbesturen te bekostigen en de kosten te dekken uit het onderhoudsbudget huisvesting openbaar onderwijs (62420000).

Dit is besloten in de openbare vergadering van 13 juli 2022

Namens de raad,

Onno Rijkens
raadsgriffier

Jaap Velema
voorzitter